



ZALA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Tulok Anett jegyző részére
Zalakarosi Közös Önkormányzati Hivatal

Iktatószám: ZA/030/1389-1/2025.
Ügyintéző: Salamonné Fiszter Ágnes
Telefon: 92/507-723
E-mail: torvenyesseg@zala.gov.hu
Határidő: 60 nap

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára HATHÁT/431-1/2025-KTM. számon kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervében elrendelte a helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeleteinek (a továbbiakban: SZMSZ) vizsgálatát a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) rendelkezéseivel összhangban.

A célvizsgálat során áttekintettem a Zalakarosi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok valamennyi, tárgyban érintett rendeletét, amely eredményeképpen, valamint az Mötv. 133. § (3) bekezdésében biztosított jogkörömben az alábbi szakmai segítségnyújtást adom, továbbá a mellékletek szerinti észrevételeket teszem.

A Zala Vármegyei Kormányhivatal a célvizsgálat során az alábbi jogforrások rendelkezéseivel való összhangot vizsgálta:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.)
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.)
- A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet)
- A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.)
- Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet)

Kérem, hogy a mellékletekben foglaltak alapján szíveskedjen áttekinteni a Zalakarosi Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó önkormányzatok hivatkozott rendeleteit és szükség esetén szíveskedjen azok felülvizsgálatáról, illetve módosításáról gondoskodni.

Segítő együttműködését ezúton is köszönöm.

Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint

Tisztelettel:

Dr. Sifter Rózsa főispán nevében és megbízásából:

Dr. Varga Andrea
főigazgató

ZALA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi D. u. 10., Pf.: 227., Telefon: (36-92) 507-700
E-mail: hivatal@zala.gov.hu, KRID: 627393122, Honlap: www.kormanyhivatalok.hu

Zalakaros Város Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2021. (XI. 25.) önkormányzati rendelete a Képviselőtestület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról

I. Megfelelés magasabb szintű jogszabályi rendelkezéseknek

1. Az általános rendelkezések keretein belül:

Az interneten az önkormányzatnak fellelhető honlapja, mely ugyanakkor a rendeletben nem került feltüntetésre. A kormányhivatal javasolja az önkormányzat hivatalos honlapjának SZMSZ-ben történő rögzítését.

2. A képviselő-testület üléseinek összehívása, vezetése, tanácskozási rendje

- Nem határozza meg konkrétan az ülések számát. [Mötv. 44. §]

SZMSZ „9. § (1) A Képviselőtestület munkatervében megjelölt időpontban (továbbiakban: rendes ülés) ülésezik. A képviselőtestület szükség szerint, de évente legalább 6 alkalommal ülésezik. Az ülés napját februárban, áprilisban, júniusban, szeptemberben, novemberben és decemberben lehetőség szerint a tárgyhó utolsó csütörtöki napjára kell ütemezni.”

Az ülések számát illetően elmondható, hogy az Mötv. az egyes önkormányzatok nagyon eltérő adottságaira tekintettel csak a minimumot (hat ülés) akarta meghatározni. Erre utal az Mötv. 44. §-ban szereplő „szükség szerint” szövegrész, amely azt jelenti, hogy a törvényi minimumra figyelemmel a helyi önkormányzatra bízta, hogy hány ülést tart. Ennek megfelelően lényeges az Mötv. idézett rendelkezéséből „a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú” szöveg, amely alapján konkrétan szükséges meghatározni az ülések számát, azaz az SZMSZ-ben úgy kell meghatározni az ülések számát, hogy abból egyértelműen megállapítható legyen az, hogy hány ülést fog biztosan tartani az önkormányzat az adott évben. Kúria által hozott döntés van arról, hogy az önkormányzatnak nem csak megalkotni kell az SZMSZ-t, hanem szükséges betartani is (ülésszünet idejére összehívott rendes ülés jogkövetkezményei - Köf.5.009/2019/4. számú határozat). A kormányhivatal a fentiek alapján továbbá javasolja, hogy az SZMSZ mellékleteként kerüljön feltöltésre a képviselő-testület munkaterve.

3. Nyilvánosság biztosítása [Mötv. 53. § (1) bekezdés e) pont]

- Az SZMSZ ülésezés helyszínének meghatározásakor úgy rendelkezik, hogy az ülés egyéb helyszínen is tartható, ezáltal sérül a nyilvánosság biztosításának elve.

SZMSZ „5. § (3) A Képviselőtestület az Önkormányzat székhelyén tartja üléseit, de az ülés az összes megválasztott képviseli 2/3-ának írásbeli, előzetes kezdeményezése alapján más helyszínen is megtartható a nyilvánosság biztosítása mellett.”

- A képviselő-testületi ülés hanganyaga selejtezéséről/törléséről rendelkezik, ami jogsértő.

SZMSZ „23. § (...) (3) A jegyző a kép- és hangfelvételeket a módosítás lehetőségének kizárásával köteles megőrizni legalább az ülésről készült jegyzőkönyv aláírásáig.”

Az önkormányzati hivatalok egységes irattári tervének kiadásáról szóló 78/2012. (XII. 28.) Bm rendelet melléklete szerint a Képviselő-testületi, képviselő-testületi bizottsági, részönkormányzati ülésekről készült hang- és képanyag nem selejtezhető.

II. Megfelelés a jogszabály-szerkesztéssel kapcsolatos előírásoknak

A jogalkotás, jogszabályszerkesztés előírásainak való megfelelés

A bevezető rész nem felel meg a Jszt. 6. § b) pontjában, 52. § (1) bekezdésében, 54. § (1) és 55. § (1) és (5) bekezdésében foglalt követelményeknek, mivel a feladatkör megjelölése hiányos, tekintettel arra, hogy nem tartalmazza az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjára, az Mötv. 53. § (1) bekezdésére történő hivatkozást.

Zalamerenye Község Önkormányzata Képviselő-testületének 12/2021. (X. 29.) önkormányzati rendelete a képviselőtestület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról

Megfelelés magasabb szintű jogszabályi rendelkezéseknek

1. Az általános rendelkezések keretein belül:

Az interneten az önkormányzatnak fellelhető honlapja, mely ugyanakkor a rendeletben nem került feltüntetésre. A kormányhivatal javasolja az önkormányzat hivatalos honlapjának SZMSZ-ben történő rögzítését.

2. A képviselő-testület üléseinek összehívása, vezetése, tanácskozási rendje

- Nem határozza meg konkrétan az ülések számát. [Mötv. 44. §]

SZMSZ „10. § (1) A Képviselőtestület munkatervében megjelölt időpontban (továbbiakban: rendes ülés) ülésezik. A Képviselőtestület szükség szerint, de évente legalább 6 alkalommal ülésezik. Az ülés napját februárban, áprilisban, júniusban, szeptemberben, novemberben és decemberben lehetőleg a tárgyhó keddi 16.30 órára kell ütemezni. (...)”

Az ülések számát illetően elmondható, hogy az Mötv. az egyes önkormányzatok nagyon eltérő adottságaira tekintettel csak a minimumot (hat ülés) akarta meghatározni. Erre utal az Mötv. 44. §-ban szereplő „szükség szerint” szövegrész, amely azt jelenti, hogy a törvényi minimumra figyelemmel a helyi önkormányzatra bízta, hogy hány ülést tart. Ennek megfelelően lényeges az Mötv. idézett rendelkezéséből „a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú” szöveg, amely alapján konkrétan szükséges meghatározni az ülések számát, azaz az SZMSZ-ben úgy kell meghatározni az ülések számát, hogy abból egyértelműen megállapítható legyen az, hogy hány ülést fog biztosan tartani az önkormányzat az adott évben. Kúria által hozott döntés van arról, hogy az önkormányzatnak nem csak megalkotni kell az SZMSZ-t, hanem szükséges betartani is (ülésszünet idejére összehívott rendes ülés jogkövetkezményei - Köf.5.009/2019/4. számú határozat). A kormányhivatal a fentiek alapján javasolja, hogy az SZMSZ mellékleteként kerüljön feltöltve a képviselő-testület munkaterve.

3. Nyilvánosság biztosítása [Mötv. 53. § (1) bekezdés e) pont]

- Zárt ülés tartása esetén jogsértő módon kerül biztosításra a döntés választópolgárok általi megismerésének lehetősége [Mötv. 52. § (3) bekezdés].

„14. § (7) A zárt ülésen tárgyalt elterjesztésekben hozott döntéseket, amelyek közérdekű és közérdekből nyilvános adatot tartalmaznak a testületi ülést követően a település honlapján nyilvánosságra kell hozni.”

„Mötv. 52. § (3) A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános.”

A zárt ülésen hozott valamennyi képviselő-testületi döntés nyilvános, így ezek hozzáférhetőségét az önkormányzat köteles biztosítani.

4. A képviselő-testület szerveinek megnevezése, jogállása, feladatai [Mötv. 41. § (2) bekezdés, 53. § (1) bekezdés j) pont]

Polgármester

- Mötv.-ben foglaltaktól eltérő rendelkezést tartalmaz.

SZMSZ „49. § (2) A polgármester tisztségét társadalmi megbízatásban látja el. Munkaideje heti 40 óra, kötetlen munkarendben.”

Mötv. 64. § (1) A polgármester tisztségét főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el.

Kttv. 89. § (1) A teljes napi munkaidő napi nyolc óra (általános teljes napi munkaidő). A heti munkaidő heti negyven óra, hétfőtől csütörtökig 8.00–16.30 óráig, pénteken 8.00–14.00 óráig tart (általános munkarend).

Kttv. 225/L. 225/L. § (1) A polgármesteri foglalkoztatási jogviszonyra megfelelően alkalmazni kell a Kttv. 89. § (1) bekezdését. A fentiek értelmében a **főállású** polgármester heti munkaideje 40 óra.

Társadalmi megbízatású polgármester esetében, főállású polgármesterrel azonos munkaidőt előírni jogsértő, tekintettel arra, hogy ezen rendelkezés a polgármesteri tisztség betöltésének különböző módjait tartalmilag összemosza.

- Mötv.-ben foglaltaktól eltérő rendelkezést tartalmaz.

SZMSZ „49. § (5) A Képviselőtestület a polgármester részére – egyedi döntés alapján – költségátalányt állapíthat meg.”

Az Mötv. illetményt/tiszteletdíjat illetve költségtérítést deklarál.

Alpolgármester

- Az alpolgármester jogállásának meghatározására nem tér ki a rendelet [Mötv. 53. § (1) bekezdés j) pont].

Társulás

- Az SZMSZ nem teljes körűen tartalmazza, hogy az Önkormányzat mely társulásban vesz részt.

5. Az SZMSZ-ben egymással ellentétes rendelkezések találhatók.

SZMSZ „6. § (2) A Képviselőtestületet a polgármester – akadályoztatása esetén az alpolgármester – írásbeli meghívóval hívja össze. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége vagy tartós akadályoztatásuk esetén a legidősebb képviselő (korelnök) hívja össze és vezeti a Képviselőtestület ülését.”

SZMSZ „51. § (3) Az alpolgármesteri tisztség betöltetlensége esetén az Ügyrendi Bizottság elnöke helyettesíti a polgármestert.”