

Előterjesztés: Zalakaros Város Önkormányzata Képviselőtestülete 2021. szeptember 23-án tartandó ülésére

Napirend címe: Tájékoztató közterületi parkolás működtetése jogkérdéseiről

Készítette: Csetneki Ügyvédi Iroda

Tisztelt Képviselőtestület!

Az önkormányzat tulajdonában álló –törzsvagyonához tartozó forgalomképtelen- közterületi parkolói üzemeltetése tárgyában a Csetneki Ügyvédi Iroda állásfoglalás készített.

Eszerint megfelelő szervezettel a helyi önkormányzat koncesszió és közbeszerzési pályázat kiírása nélkül közszolgáltatási szerződést tud kötni parkolási-üzemeltetési feladatok ellátására.

A gépjárművek parkolásának biztosítása közfeladat.

Az önkormányzat a közszolgáltatások ellátására szervezetet alapíthat, valamint szerződést köthet természetes- és jogi személlyel.

A Mötv. 16/A. §-a leszűkíti azon szervezetek körét, amelyeknek kiszervezheti a parkolást. A kommentárral összhangban kizárólag 100%-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság láthatja el a parkolási szolgáltatást. Ennek a feltételnek azonban a fürdő nem felel meg.

Az állásfoglalás alapjául szolgáló jogszabályhelyek:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);

41. § (6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes- és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.

16/A. § A helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozási (parkolási) közszolgáltatást

a) a helyi önkormányzat,

b) kizárólag e közszolgáltatási feladat ellátására alapított költségvetési szerv,

c) 100%-os önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság, továbbá e gazdasági társaság 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság,

d) önkormányzati társulás, vagy

e) a közterület-felügyelet

láthatja el külön törvényben szabályozottak szerint.

Kommentár: a 16/A. § gazdasági társaság általi feladatellátás esetén nem elégszik meg a többségi önkormányzati tulajdonnal, hanem 100%-os tulajdoni hányadot, vagy egy 100%-os önkormányzati tulajdonban álló - jellemzően holdingtársaság - 100%-os tulajdoni hányadában álló másik gazdasági társaság részvételét követeli meg. Azaz a közjogias jogalanyokon - költségvetési szerv, társulás - kívüli magánjogi jogalanyt (gazdasági társaság) csak akkor enged be a feladatellátásba, ha az kizárólagos önkormányzati tulajdonban, vagy egy kizárólagos önkormányzati tulajdonú holdingtársaság kizárólagos tulajdonában áll.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény

9. § (1) E törvényt nem kell alkalmazni

h) a helyi önkormányzat olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

Zalakaros, 2021. szeptember 10.

Novák Ferenc
polgármester