

Zalakaros Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a 2026. évi költségvetésről

[1] Zalakaros Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat 2025. évi gazdálkodása megalapozásának céljából alkotja meg a költségvetési rendeletét, mely alapján finanszírozza és ellátja a törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

[2] Zalakaros Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 111. §-a, a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény rendelkezései, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezései és a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény rendelkezései alapján a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya Zalakaros Város Önkormányzat Képviselőtestületére (továbbiakban: Képviselőtestület), annak bizottságára, Zalakaros Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

2. §

A költségvetés címrendje: az Önkormányzat, az önkormányzati hivatal, valamint az önkormányzat költségvetési szerve külön egy-egy címet alkotnak.

2. A költségvetés bevételei és kiadásai, a költségvetési szervek létszáma

3. §

(1) A Képviselőtestület az Önkormányzat 2026. évi költségvetésének főösszegét 2.531.712.369 Ft-ban állapítja meg.

(2) A 2026. évi költségvetési bevételeinek összegét 2.211.162.382 Ft-ban hagyja jóvá, melynek jogcímei:

- a) működési célú támogatások államháztartáson belülről 529.792.257 Ft,
- b) felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről 511.548.162 Ft,
- c) közhatalmi bevételek 995.000.000 Ft,
- d) működési bevételek 169.860.744 Ft,
- e) felhalmozási bevételek 0 Ft,
- f) működési célú átvett pénzeszközök 376.000 Ft,
- g) felhalmozási célú átvett pénzeszközök 4.585.219 Ft

(3) A 2026. évi költségvetési kiadások összegét 2.505.828.868 Ft-ban hagyja jóvá, melynek jogcímeit a (4)–(5) bekezdések tartalmazzák.

(4) Működési költségvetés kiadásai:

- a) személyi juttatások összege 456.034.086 Ft,
- b) munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 64.144.540 Ft,
- c) dologi kiadások 751.968.279 Ft,
- d) ellátottak pénzbeli juttatásai 6.000.000 Ft,
- e) egyéb működési célú kiadások 871.641.590 Ft,
 - ea) ebből: véglegesen átadott pénzeszközök államháztartáson belülre 106.935.400 Ft,
 - eb) államháztartáson kívülre 115.000.000 Ft,
 - ec) működési célú kölcsön 0 Ft,
 - ed) elvonások, befizetések 113.763.833 Ft,
 - ee) tartalékok 535.942.357 Ft, ebből működési célú céltartalék 66.000.000 Ft, fejlesztési célú céltartalék 447.395.949 Ft, általános tartalék 22.546.408 Ft

(5) Felhalmozási költségvetés kiadásai:

- a) beruházások 182.306.522 Ft,
- b) felújítások 167.245.160 Ft,
- c) egyéb felhalmozási célú kiadások 6.488.691 Ft.

(6) Az Önkormányzat és a hozzá tartozó költségvetési szervek beruházási és felújítási kiadásait részletezve az *1. számú melléklet 6. táblázata* tartalmazza.

(7) A költségvetési hiány összegét 294.666.486 Ft-ban állapítja meg. Ebből belső finanszírozású: 294.666.486 Ft.

(8) Finanszírozási bevételek és kiadások

- a) A 2026. évi finanszírozási bevétel jogcíme: maradvány igénybevétel: 320.549.987 Ft.
- b) A 2026. évi finanszírozási kiadás jogcíme:
 - ba) Hiteltörlesztés 7.560.000 Ft,
 - bb) államháztartáson belüli megelőlegezés visszafizetés 18.323.501 FtA finanszírozási bevételek és kiadások mérlegét 294.666.486 Ft többlettel állapítja meg.

(9) A működési és felhalmozási célú bevételei és kiadási előirányzatokat, ezen belül a költségvetési és finanszírozási bevételi és kiadási előirányzatokat mérlegszerűen az *1. melléklet 1. táblázata* tartalmazza.

(10) Az éves gazdálkodás során a gazdaságossági intézkedések eredményeként keletkező pénzügyi többleteket, illetve egyszeri bevételeket lehetőség szerint tartalékba kell helyezni, melynek felhasználásáról a Képviselőtestület határoz.

4. §

(1) A Képviselőtestület az Önkormányzat költségvetési létszám előirányzatát 52,6 főben állapítja meg, az *1. melléklet 10. táblázata* szerint.

(2) A Közös Önkormányzati Hivatal engedélyezett létszámkeretét - az állomány-tábla szerint – 15,5 főben, Óvoda, Bölcsőde létszámkeretét 26,25 főben, a Községi Ház és Könyvtár létszámkeretét 4,725 főben, az Önkormányzat költségvetési szervek nélküli létszámkeretét 6,125 főben hagyja jóvá, amelyből 1 fő választott tisztségviselő. A Közös Önkormányzati Hivatal betöltött 15,5 fő létszámából, 2 fő megbízási jogviszonnyal látja el a feladatát.

3. Az Önkormányzat bevételei és kiadásai

5. §

(1) A 3. § (1) bekezdésében megállapított bevételi főösszeg forrásonkénti megbontását az 1. melléklet 2. táblázatai tartalmazzák.

(2) A megállapított bevételek közül az Önkormányzat és a hozzá tartozó költségvetési szervek bevételeinek rovatonkénti részletezését a rendelet 1. melléklet 2.a és 4. táblázata tartalmazza.

(3) Az Önkormányzat állami hozzájárulásból származó bevételeit az 1. melléklet 5. táblázata tartalmazza.

6. §

(1) A Képviselőtestület az Önkormányzat és költségvetési szervei (ideértve a Közös Önkormányzati Hivatalt is) 2026. évi kiadási előirányzatait rovatonkénti, kötelező és önként vállalt feladat megjelöléssel az 1. melléklet 3. és 3. a és 4. táblázata szerint állapítja meg.

(2) A Képviselőtestület az Önkormányzat működési és felhalmozási célú támogatásait, átadott pénzeszközeit a 1. melléklet 3.a táblázatában részletezettek szerint hagyja jóvá.

4. Több éves kihatással járó feladatok, finanszírozási célú pénzügyi művelete

7. §

A Képviselőtestület a több éves kihatással járó feladatok előirányzatait éves bontásban a 1. melléklet 8. táblázata szerint fogadja el azzal, hogy a későbbi éves előirányzatait véglegesen az adott évi költségvetés elfogadásakor állapítja meg.

8. §

(1) A Képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert az átmenetileg szabaddá váló pénzeszközök befektetésére kincstárjegy és állampapír vásárlása, illetve betétbe történő lekötés formájában.

(2) A hitelműveletekkel kapcsolatos hatásköröket - értékhatártól függetlenül – át nem ruházható hatásköréből adódóan, a Képviselőtestület gyakorolja.

(3) A Képviselőtestület egyetért azzal, hogy szükség szerint a számlavezető pénzügyintézethez az Önkormányzat folyószámlahitel kérelmet nyújtson be az átmenti likviditási hiányok kezelésére, a hitelkeret rendelkezésre állásához, a hitelszerződés aláírásához a Képviselőtestület hozzájárulása szükséges. A folyószámlahitel maximált összege 100.000 e Ft, a hitel lejáratának időpontja 2026. december 31.

5. Előirányzat felhasználási terv, közvetett támogatások, Európai Unió Projekt

9. §

Az év várható bevételi és kiadási előirányzatainak teljesüléséről az előirányzat felhasználási ütemtervet az 1. melléklet 12.a és 12.b táblázata szerint fogadja el a Képviselő-testület.

10. §

A Képviselő-testület a közvetett támogatásokat, azok jellege, mértéke, összege, és kedvezményezettje szerinti részletezettséggel az 1. melléklet *11. táblázata* szerint hagyja jóvá.

11. §

Az Európai Unió támogatással megvalósuló projektek bevételeit és kiadásait az 1. melléklet *9. táblázata* szerint állapítja meg.

6. A 2026. évi költségvetés végrehajtásának szabályai

12. §

(1) Az Önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a Képviselőtestület, a gazdálkodás és a költségvetés szabályszerű végrehajtásáért a polgármester a felelős.

(2) A polgármester és a bizottságok a költségvetés végrehajtásáról meghatározott hatásköreik szerint gondoskodnak.

(3) Az költségvetési szervek költségvetésének végrehajtásáért, a gazdálkodás jogszerűségéért, a takarékoság érvényesítéséért és a bevételek növeléséért – az alapfeladatok ellátásának biztosításával – a költségvetési szervek vezetői a felelősek.

(4) Az költségvetési szervek éves költségvetését a jóváhagyott Önkormányzati finanszírozás és saját bevételeik terhére kötelesek úgy megtervezni, hogy abból biztosított legyen az éves gazdálkodásuk, teljesíthetőek legyenek a kötelezően ellátandó feladataik.

(5) Az költségvetési szerv kifizetéseket csak a költségvetésben jóváhagyott célokra és feladatokra teljesíthet. Többletfeladat csak a források egyidejű biztosításával, az előirányzatok módosítását (felemelését) követően, a Képviselőtestületi döntés után vállalható.

(6) Az önállóan működő költségvetési szerv előirányzatának a Képviselőtestület hatáskörébe tartozó változtatását a Polgármester jogosult kezdeményezni a Képviselőtestületnél.

(7) Az előirányzat-módosításokat a polgármester felhatalmazása alapján – a jegyző irányításával – a pénzügyi osztály készíti elő jóváhagyásra a polgármester, illetve a Képviselőtestület részére.

(8) Az Önkormányzati költségvetési szerv a jóváhagyott bevételi előirányzatokon felüli többletbevételét a Képviselőtestület jóváhagyásával, a tényleges többletnek megfelelő összegű, saját hatáskörű előirányzat-módosítás jóváhagyása után használhatja fel. A Képviselőtestület a többletbevételek körét nem korlátozza. A költségvetési szervek többletbevételei és azok felhasználásának előirányzatai, a megküldést követően, a következő költségvetési rendelet-módosítás során kerülnek beépítésre a költségvetési szerv költségvetésébe.

(9) A készlet- és kis értékű tárgyi eszköz beszerzések, a kiküldetés, reprezentációs kiadások, egyes kisösszegű szolgáltatási kiadások, szociálpolitikai juttatások, az ellátottak pénzbeli juttatásai készpénzben kifizethetők a Pénzkezelési szabályzatban meghatározottak szerint.

13. §

(1) A Képviselőtestület a költségvetési szerve részére – az Önkormányzati finanszírozást - a likviditási tervének megfelelően biztosítja. Ettől csak rendkívüli kifizetések esetén lehet eltérni.

- (2) A költségvetés előirányzatainak módosítását – az első negyedév kivételével negyedévente, de legkésőbb az éves költségvetési beszámoló elkészítéséig, december 31-ei hatállyal módosítja.
- (3) A Képviselőtestület az évközben keletkezett saját bevételek többlete terhére történő előirányzat – átcsoportosítási jogát átruházza a polgármesterre azzal, hogy az éves átcsoportosítás összege nem haladhatja meg az 5.000.000 Ft-ot.
- (4) Az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak módosítására a kiadási előirányzatok közötti átcsoportosításra a polgármester az alábbiak szerint jogosult:
- a) A működési kiadások dologi kiadási előirányzatain belül, a feladatok közötti átcsoportosítást engedélyezheti.
 - b) Felhalmozási célú előirányzatok esetében a Képviselőtestület által már jóváhagyott fejlesztési feladatok és felújítási célok előirányzatai között 1 millió forint összegig az átcsoportosításokat engedélyezhet. Új feladatokra csak a források egyidejű megjelölésével lehet átcsoportosítani.
 - c) A költségvetési cél megvalósítása érdekében indokolt esetben jogosult a működési és a felhalmozási célú kiadási előirányzatok közötti átcsoportosítások engedélyezésére.
- (5) Az átruházott hatáskörben történt átcsoportosításokról a polgármester a következő költségvetési rendelet módosítás keretében köteles beszámolni.
- (6) A Közös Önkormányzati Hivatal működési kiadásai és bevételei között – a meghatározott célok teljesítése mellett - a jegyző az előirányzatokat saját hatáskörben átcsoportosíthatja.
- (7) A Képviselőtestület a tartalék terhére történő átcsoportosítás jogáról a 1. melléklet 7. táblázatában felsorolt feladatok vonatkozásában, a mellékletben megjelöltek szerint rendelkezik.
- (8) A saját hatáskörben hozott döntések a későbbi években – a Képviselőtestület által jóváhagyottnál nagyobb – többletkiadással nem járhatnak.

14. §

- (1) Az év közben engedélyezett központi pótelőirányzatok felosztásáról – ha az érdemi döntést igényel – a testület dönt a polgármester előterjesztésében, a költségvetési rendelet egyidejű módosításával.
- (2) Az (1) bekezdésben nem szereplő központi pótelőirányzatok miatti költségvetési rendelet módosításáról a Képviselőtestület a 12. § (2) bekezdésben foglalt módon dönt.

15. §

- (1) Az állampolgárok élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető elemi csapás, és következményeinek az elhárítása érdekében (veszélyhelyzetben) a polgármester az Önkormányzat költségvetése körében átmeneti intézkedést hozhat – a jegyző ellenjegyzésének birtokában -, amelynek indokairól és a felhasznált összegről a Képviselőtestület legközelebbi ülésén be kell számolnia.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott jogkörben a polgármester az előirányzatok között átcsoportosítást hajthat végre, egyes kiadási előirányzatok teljesítését felfüggesztheti.

16. §

Önkormányzati biztost kell kirendelni, ha az Önkormányzat által fenntartott költségvetési szerv 30 napon túli tartozás állományának mértéke eléri az éves eredeti kiadási előirányzatának 10 %-át, vagy a 100 millió Ft-ot, és e tartozását egy hónapon belül nem képes 30 nap alá szorítani.

7. Vegyes és záró rendelkezések

17. §

(1) Pályázat alapján támogatásban részesülhetnek a helyi érdekeket képviselő és a városban működő egyesületek, alapítványok, valamint azon városi rendezvények, melyeket a Képviselőtestület támogat.

(2) A támogatások kiutalásának feltétele, hogy a támogatott és a támogató nevében eljáró között írásbeli megállapodás kerüljön megkötésre, amely megállapodás kiemelten kell, hogy tartalmazza a támogatott elszámolási kötelezettségét, a támogatott írásbeli nyilatkozatát arról, hogy megfelel a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI törvényben foglalt feltételeknek. A támogatott újabb támogatásra nem jogosult, amennyiben elszámolási kötelezettségének nem tesz eleget.

(3) A Képviselőtestület a 8 órát meghaladó hivatalos külföldi tartózkodás esetén 40 EURO, négy óránál hosszabb, de 8 órát el nem érő hivatalos külföldi tartózkodás esetén 20 EURO napidíjat állapít meg.

(4) A külföldi kiküldetés elrendelésének és elszámolási rendjének megállapítására a Képviselőtestület a polgármestert hatalmazza fel. A polgármester külföldi kiküldetését a Képviselőtestület hagyja jóvá.

(5) A béren kívüli juttatásokról, azok igénybevételéről és feltétel rendszeréről a közszolgálati szabályzat rendelkezik. A közalkalmazottak és egyéb munkavállalók juttatásairól a munkaügyi szabályzat rendelkezik. A Képviselőtestület a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 151. §-ában előírtakra, továbbá az Önkormányzatnál és az irányítása alatt álló költségvetési szervek munkavállalói részére cafeteria juttatásra forrást biztosít.

(6) A Képviselőtestület a köztisztviselők illetményalapját 2026. január 1-jétől 48.895 forintban határozza meg. A nyelvpótlék és az egészségügyi kockázattal járó munka utáni pótlék illetményalapja 38.650 forint.

(7) Az állami támogatás igényléséhez szolgáltatott adatok 3 %-nál nagyobb mértékű eltéréseért a költségvetési szerv vezetője a felelős.

(8) A Képviselőtestület az Önkormányzat következő 3 évi kiadási és bevételi előirányzatait rovatonként a 1. melléklet *13. táblázata* szerint hagyja jóvá.

18. §

(1) A lejárt követelés, térítési díj hátralékok behajtásáról az Önkormányzat esetében a polgármester, a költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetője köteles intézkedni.

(2) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Önkormányzat esetében a Polgármester, a költségvetési szervek esetében a költségvetési szerv vezetője az alábbi esetekben saját hatáskörben engedélyezheti a meg nem térült követelések törlesztését:

- a) a felszámolási eljárás alá vont szervezettel szemben fennálló meg nem térült követelés, a felszámoló nyilatkozata alapján,
- b) egyéb, végrehajtás során behajthatatlanná vált, valamint bírósági döntéssel alátámasztott behajthatatlan követelés,
- c) a kisösszegű lejárt követeléseik körül azon követeléseik esetében, melyeknek érvényesítésével kapcsolatos költségei igazoltan meghaladják a követelés összegeit, vagy a követelés összege nem éri el a 100.000 Ft-ot, amennyiben az önkéntes teljesítésre történő felszólás eredménytelenül zárul több mint 5 éve.

19. §

Hatályát veszti a 2026. évi átmeneti gazdálkodásról szóló 23/2025. (XII. 19.) önkormányzati rendelet.

20. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Zalakaros, 2025. február 2.

Czirákiné Pakulár Judit s.k.
polgármester

Tulok Anett s.k.
jegyző

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

(A melléklet szövegét a(z) Melléklet.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)

Általános indokolás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 23.§-a szerint a helyi önkormányzat költségvetéséről rendeletben dönt, és meghatározza, hogy a rendeletnek milyen előirányzatokat, illetve rendelkezéseket kell kötelezően tartalmaznia. Az Áht. valamint annak végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet a költségvetés tartalmi elemeit szabályozza, így ezek a rendelettervezet összeállításának alapjai.

Részletes indokolás Az 1–20. §-hoz és az 1. mellékletehez

1. §-hoz

A rendelet hatályát tartalmazza.

2. §-hoz

A költségvetés címrendjét tartalmazza.

3. §-hoz

Zalakaros Város Önkormányzata 2026. évi költségvetése bevételi, kiadási főösszegét tartalmazza. Meghatározza a működési és felhalmozási egyenleg finanszírozásának szabályait és összegeit. A kiadási és bevételi főösszegeken belül a kiadásokat és bevételeket tartalmazza előirányzat-csoportonkénti és kiemelt előirányzatokkénti részletezettségben. Valamint rendelkezik arról, hogy a gazdaságossági intézkedések eredményeként keletkező pénzügyi többleteket, illetve egyszeri bevételeket lehetőség szerint tartalékba kell helyezni

4. §-hoz

Az önkormányzatnál lévő választott tisztségviselők és foglalkoztatottak létszám-előirányzatát tartalmazza, akik után személyi juttatás kerül megállapításra.

5.-6. §-hoz

Az önkormányzat bevételeit és kiadásait részletező mellékletekre való utalást tartalmaz.

7. §-hoz

Több éves kihatással járó feladatok szabályairól rendelkezik.

8. §-hoz

A finanszírozási célú pénzügyi műveletekkel összefüggő hatáskörökről rendelkezik.

9. §-hoz

Az előirányzat felhasználási ütemtervről rendelkezik.

10. §-hoz

A közvetett támogatásokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

11. §-hoz

Az Európai Unió projektjeire vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

12-13. §-hoz

Az előirányzatok módosítására vonatkozó részletszabályokat tartalmazza.

14. §-hoz

Az év közben engedélyezett központi pótelőirányzatok felosztásának szabályait tartalmazza.

15. §-hoz

A polgármesternek a veszélyhelyzet idején meglévő költségvetési jogosítványairól rendelkezik.

16. §-hoz

Arról tartalmaz rendelkezést, milyen esetben kell önkormányzati biztost kirendelni az önkormányzathoz.

17. §-hoz

Az önkormányzat által nyújtott támogatás megállapítására és elszámolására vonatkozó általános szabályokat tartalmazza. A bérén kívüli juttatás szabályairól rendelkezik. Az állami támogatás igényléséhez szolgáltatott adatok 3 %-nál nagyobb mértékű eltéréseért való felelősséget tartalmazza.

18. §-hoz

A lejárt követelés, térítési díj hátralékok behajtásának hatásköri szabályairól, továbbá a meg nem térült követelések törlesztéséről szóló szabályokról rendelkezik.

19-20. §-hoz

Hatályon kívül helyező és hatályba léptető és rendelkezést tartalmaz.